

QUỐC HỘI KHÓA XIV  
ĐOÀN ĐẠI BIỂU QUỐC HỘI  
TỈNH HÀ GIANG

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM  
Độc lập – Tự do – Hạnh phúc

Số: 150/ĐĐBQH-VP

Hà Giang, ngày 05 tháng 10 năm 2020

V/v gửi thông báo kết quả trả lời  
kiến nghị của cử tri sau Kỳ họp thứ 9,  
Quốc hội khóa XIV

Kính gửi: Thường trực Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân, Ủy ban  
Mặt trận Tổ quốc xã Phú Nam, huyện Bắc Mê.


Sau kỳ họp thứ 9, Quốc hội khóa XIV, Đoàn đại biểu Quốc hội khóa XIV tỉnh Hà Giang đã tiếp xúc cử tri tại xã Phú Nam, huyện Bắc Mê. Tại buổi tiếp xúc cử tri, cử tri kiến nghị yêu cầu các cơ quan có thẩm quyền thực hiện nghiêm quy định tại khoản 2 Điều 11 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật về việc trình văn bản quy định chi tiết “2...*Dự thảo văn bản quy định chi tiết phải được chuẩn bị và trình đồng thời với dự án luật, pháp lệnh và phải được ban hành để có hiệu lực cùng thời điểm có hiệu lực của văn bản hoặc điều, khoản, điểm được quy định chi tiết.*”, tránh tình trạng luật đã có hiệu lực nhưng chưa có văn bản hướng dẫn thực hiện gây khó khăn trong quá trình tổ chức thực hiện. Ví dụ: Luật Đầu tư công được Quốc hội thông qua ngày 13/6/2019 và có hiệu lực từ ngày 01/01/2020 nhưng đến 4/2020 mới có Nghị định 40/2020/NĐ-CP, ngày 06/4/2020 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đầu tư công.

Đoàn đại biểu Quốc hội khóa XIV tỉnh Hà Giang đã tổng hợp kiến nghị gửi Ban Dân nguyện – Ủy ban Thường vụ Quốc hội chuyển các Bộ, ngành trả lời theo thẩm quyền.

Ngày 28/9/2020, Đoàn Đại biểu Quốc hội khóa XIV tỉnh Hà Giang nhận được văn bản số 3543/BTP-VP ngày 24/9/2020 của Bộ Tư pháp “*V/v trả lời kiến nghị cử tri tỉnh Hà Giang gửi tới sau Kỳ họp thứ 9, Quốc hội khóa XIV*”.

Đoàn Đại biểu Quốc hội khóa XIV tỉnh Hà Giang thông báo kết quả trả lời kiến nghị cử tri của Bộ Tư pháp (*phô tô kèm theo văn bản này*) đến Thường trực Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân, Ủy ban Mặt trận Tổ quốc xã Phú Nam, huyện Bắc Mê để thông báo đến cử tri trên địa bàn biết./.

**Nơi nhận:**

- Như trên;
- Các vị ĐBQH Đoàn HG;
- TTr HĐND, UBND, UBMTTQ huyện Bắc Mê;
- LĐVP Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh;
- LĐ, CV phòng CTĐBQH;
- TTTT-CB, VPUBND tỉnh (đăng tải trên Trang TTĐTĐBND)
- Lưu VT. 

TM. ĐOÀN ĐẠI BIỂU QUỐC HỘI  
KT. TRƯỞNG ĐOÀN  
PHÓ TRƯỞNG ĐOÀN



Vương Ngọc Hà



**BỘ TƯ PHÁP**

**CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  
**Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số: 3543 /BTP-VP

Hà Nội, ngày 24 tháng 9 năm 2020

V/v trả lời kiến nghị của cử tri  
gửi tới sau Kỳ họp thứ 9, Quốc hội

VĂN PHÒNG ĐOÀN ĐẠI BIỂU QUỐC HỘI  
HĐND VÀ UBND KHÓA XIV

**ĐẾN** Số: 4680  
Ngày: 28/9/2020  
Chuyên: ĐK... Lê... Hà... Bộ  
Lưu hồ sơ số: Chính phủ

Kính gửi: Đoàn Đại biểu Quốc hội tỉnh Hà Giang

Bộ Tư pháp nhận được kiến nghị của cử tri tỉnh Hà Giang do Văn phòng Chính phủ chuyên đến theo Công văn số 6531/VPCP-QHĐP ngày 08/8/2020 với nội dung: “Yêu cầu các cơ quan có liên quan thực hiện nghiêm quy định tại khoản 2 Điều 11 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật về việc trình văn bản quy định chi tiết “2...Dự thảo văn bản quy định chi tiết phải được chuẩn bị và trình đồng thời với dự án luật, pháp lệnh và phải được ban hành để có hiệu lực cùng thời điểm có hiệu lực của văn bản hoặc điều, khoản, điểm được quy định chi tiết.”, tránh tình trạng luật đã có hiệu lực nhưng chưa có văn bản hướng dẫn thực hiện gây khó khăn trong quá trình tổ chức thực hiện. Ví dụ: Luật Đầu tư công được Quốc hội thông qua ngày 13/6/2019 và có hiệu lực từ ngày 01/01/2020 nhưng đến 4/2020 mới có Nghị định 40/2020/NĐ-CP, ngày 06/4/2020 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đầu tư công”. Sau khi nghiên cứu, Bộ Tư pháp xin trả lời như sau:

Thời gian qua, Bộ Tư pháp đã tích cực phối hợp với Văn phòng Chính phủ hướng dẫn các bộ, cơ quan ngang bộ chủ động thực hiện quy định tại Khoản 2 Điều 11 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 về việc khi trình dự thảo luật, nghị quyết phải chuẩn bị và trình đồng thời dự thảo văn bản quy định chi tiết.

Tuy nhiên, đúng như ý kiến của cử tri, tình trạng chậm, nợ ban hành văn bản quy định chi tiết vẫn chưa được khắc phục triệt để.

Tiếp thu kiến nghị của cử tri, trong thời gian tới, Bộ Tư pháp sẽ tiếp tục tham mưu cho Chính phủ chỉ đạo các bộ, cơ quan ngang bộ thực hiện nghiêm quy định tại khoản 2 Điều 11 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật về việc trình văn bản quy định chi tiết, tránh tình trạng luật đã có hiệu lực nhưng chưa có văn bản hướng dẫn thực hiện gây khó khăn trong quá trình tổ chức thực hiện. Theo đó, dự thảo văn bản quy định chi tiết phải được chuẩn bị và trình đồng thời với dự án luật, pháp lệnh và phải được ban hành để có hiệu lực cùng thời điểm có hiệu lực của văn bản hoặc điều, khoản, điểm được quy định chi tiết.

Để quy định này được thực hiện có hiệu quả trên thực tế, góp phần đẩy



nhanh tiến độ, nâng cao chất lượng, hiệu quả công tác xây dựng, ban hành văn bản quy định chi tiết trong thời gian tới, cần thực hiện một số giải pháp như sau:

**Thứ nhất, trong quá trình xây dựng, ban hành luật, pháp lệnh, nghị quyết**

- Trong giai đoạn lập đề nghị, cơ quan lập đề nghị cần dự báo và chỉ rõ nội dung chính sách sẽ ủy quyền, trách nhiệm của các bộ, ngành có liên quan trong việc triển khai luật, đặc biệt là trách nhiệm của cơ quan chủ trì, phối hợp xây dựng, ban hành văn bản quy định chi tiết.

- Trong giai đoạn soạn thảo, cần đồng thời chuẩn bị dự thảo văn bản quy định chi tiết thuộc thẩm quyền của Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ và các Bộ trưởng, Thủ trưởng cơ quan ngang bộ để trình kèm theo khi trình dự án, dự thảo luật, pháp lệnh, nghị quyết theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015. Đối với những dự án, dự thảo luật, pháp lệnh, nghị quyết mà nội dung dự kiến giao quy định chi tiết có liên quan đến nhiều bộ, cơ quan ngang bộ thì phải chỉ rõ trách nhiệm của các bộ, cơ quan ngang bộ và lấy ý kiến của các cơ quan này. Nội dung giao quy định chi tiết cần phải được nêu rõ trong Tờ trình và dự thảo luật, pháp lệnh, nghị quyết.

- Trong quá trình thẩm tra văn bản quy phạm pháp luật, cơ quan chủ trì soạn thảo có trách nhiệm phối hợp chặt chẽ với cơ quan thẩm tra xác định rõ nội dung giao quy định chi tiết và thời điểm có hiệu lực của luật, pháp lệnh, nghị quyết để đảm bảo đủ thời gian xây dựng, ban hành văn bản quy định chi tiết. Trong đó lưu ý phải phối hợp chặt chẽ với các bộ, cơ quan ngang bộ (không phải là cơ quan chủ trì soạn thảo luật, pháp lệnh, nghị quyết) về dự kiến nội dung giao quy định chi tiết, tránh trường hợp luật đã thông qua các bộ mới biết nhiệm vụ xây dựng văn bản quy định chi tiết.

**Thứ hai, trong quá trình xây dựng, ban hành văn bản quy định chi tiết**

Các bộ, cơ quan ngang bộ được giao xây dựng trình hoặc ban hành văn bản quy định chi tiết cần tập trung các nguồn lực để tổ chức soạn thảo văn bản quy định chi tiết đúng thời hạn trong quyết định phân công của Thủ tướng Chính phủ. Kịp thời báo cáo Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ về những khó khăn, vướng mắc trong quá trình soạn thảo văn bản quy định chi tiết để tìm cách tháo gỡ, đề xuất những giải pháp khắc phục khó khăn, vướng mắc đó. Những nội dung lớn, phức tạp cần chủ động xin ý kiến chỉ đạo của lãnh đạo Chính phủ phụ trách; đồng thời, phối hợp chặt chẽ với các bộ, cơ quan ngang bộ về những nội dung có liên quan trong văn bản quy định chi tiết.

Nghiêm túc tiếp thu ý kiến góp ý, ý kiến thẩm định, ý kiến đối tượng chịu sự tác động. Bên cạnh đó, quan tâm lấy ý kiến của các chuyên gia, nhà khoa học để đảm bảo sự phù hợp với phạm vi điều chỉnh, đối tượng tác động, đảm bảo tính khả thi của các quy định trong văn bản.

### **Thứ ba, trong quá trình thẩm định văn bản quy phạm pháp luật**

- Các Bộ, cơ quan ngang bộ chủ trì lập đề nghị, soạn thảo văn bản, khi báo cáo tại cuộc họp thẩm định của Bộ Tư pháp phải nêu rõ về việc dự kiến các nội dung ủy quyền, giao quy định chi tiết, chủ thể được giao và thời điểm có hiệu lực của nội dung quy định chi tiết.

- Nội dung ý kiến thẩm định cần thể hiện rõ ý kiến về phạm vi, nội dung, chủ thể được giao quy định chi tiết, thời điểm có hiệu lực của nội dung giao quy định chi tiết để bảo đảm tính khả thi.

### **Thứ tư, trong giai đoạn trình, báo cáo Chính phủ**

Văn phòng Chính phủ đẩy nhanh tiến độ việc trình, lấy phiếu ý kiến thành viên Chính phủ đối với các văn bản quy phạm pháp luật đã được các bộ, cơ quan ngang bộ trình Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ theo Quy chế làm việc của Chính phủ; phối hợp chặt chẽ với Bộ Tư pháp, cơ quan chủ trì soạn thảo trong quá trình chỉnh lý, tiếp thu, giải trình ý kiến thành viên Chính phủ đảm bảo thời gian ban hành văn bản quy định chi tiết.

Trên đây là trả lời của Bộ Tư pháp đối với kiến nghị của cử tri tỉnh Hà Giang, trân trọng gửi tới Đoàn Đại biểu Quốc hội tỉnh Hà Giang để trả lời cử tri./.

#### **Nơi nhận:**

- Như trên;
- Thủ tướng Chính phủ (để báo cáo);
- Phó TTg TTCP Trương Hòa Bình (để báo cáo);
- Ban Dân nguyện, UBTVQH;
- Văn phòng Quốc hội;
- Văn phòng Chính phủ;
- Công TTĐT;
- Lưu: VT, VP(TH&KSTTHC).

**BỘ TRƯỞNG**



Lê Thành Long